



TROGODIŠNJI PLAN RADA

2018. - 2020.

novembar, 2017. godine

UVOD

Nadležnost Federalnog zavoda za programiranje razvoja regulisana je članom 28. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, kao i članom 6. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH. Federalni zavod za programiranje razvoja vrši istraživačke, stručno analitičke i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na: programiranje razvoja, analizu faktora i mogućnosti privrednog razvoja i njihovu prezentaciju na domaćem i stranom tržištu; kreiranje strategije i programa razvoja i izradu mjera razvojne i ekonomske politike; analizu i programiranje unapređivanja strukturnih odnosa u privrednom i društvenom razvoju (sektorsko, vlasničko, organizaciono i drugi oblici strukturnih odnosa); programiranje korištenja, valorizacije i zaštite prirodnih resursa i mjera za njihovo ostvarivanje; izradu makro-ekonomskih bilansa, proporcija i globalnih agregata rasta; izradu materijalnih bilansa zemlje; analiziranje odnosa u oblasti raspodjele, koncipiranje programa naučno - istraživačkog rada od značaja za privredni razvoj i ekonomsku politiku; programiranje razvoja društvenih djelatnosti u skladu sa strategijom privrednog razvoja; regionalni i lokalni razvoj i sistem njegovog podsticanja i saradnju sa institucijama koje se bave pitanjima razvoja u zemlji i inozemstvu.

U procesu razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji BiH, Zavod je, u saradnji sa nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i Savezom općina i gradova FBiH kao predstavnikom jedinica lokalne samouprave, nadležan za koordinaciju izrade Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine i koordinaciju programiranja razvoja Federacije, pripremu propisa kojim se uređuju metodologija izrade strateških dokumenata u Federaciji, trogodišnje i godišnje planiranje, monitoring i izvještavanje, evaluacija strateških dokumenata, uspostavljanje sistema indikatora, izrada indeksa razvijenosti za Federaciju, kantone i jedinice lokalne samouprave, učešće u izradi sektorskih strategija u Federaciji i njihovo usaglašavanje sa Strategijom razvoja Federacije, kao i u izradi strategija razvoja kantona i Bosne i Hercegovine, osiguravanje komplementarnosti procesa razvojnog planiranja, programiranja, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o implementaciji strateških dokumenata i procesa izrade DOB-a, budžeta i PJI.

Misija

Provodeći politiku Vlade Federacije BiH, Zavod ima zadatak biti na usluzi Vladi FBiH na polju ekonomskih istraživanja, razvojnog i strateškog planiranja i izvještavanja. Svoju dugogodišnju tradiciju izrade razvojnih dokumenata temelji na objektivnim i naučno utemeljenim istraživačkim aktivnostima, te očuvanju nezavisnosti rada. Osnovna karakteristika rada u Zavodu, jeste spremnost na saradnju sa naučnom zajednicom, kako u zemlji, tako i u inozemstvu i stvaranje dobrih odnosa sa privrednim sektorom, te institucijama u javnom i civilnom sektoru. Na ovaj način Zavod nastoji da ojača svoje kapaciteta i pridonese kvaliteti istraživačke produkcije.

Federalni zavod za programiranje razvoja stvara analitičke pretpostavke za donošenje razvojnih dokumenata za Vladu FBiH, organe javne uprave i druge korisnike, stvara podloge za donošenje javnih politika, obavlja studijsko-programске i analitičko-planske poslove planiranja makroekonomskog razvoja, koordinira implementaciju razvojnih dokumenata BiH i FBiH u skladu sa aktuelnom politikom i strateškim opredjeljenjima Vlade FBiH.

Vizija

Federalni zavod za programiranje razvoja, ima za cilj biti respektabilna, ugledna i priznata institucija u oblasti strateškog planiranja i analiza ekonomskog i socijalnog razvoja, kadrovski ojačana i osposobljena da izrađuje kvalitetne dokumente, koje Vlada FBiH kao i ostale institucije u potpunosti uvažavaju i prepoznaju kao bitne za svoj efikasniji rad, sa ciljem boljeg socio-ekonomskog i privrednog razvoja.

Strateški okvir

Strateški okvir koji opredjeljuje rad Zavoda su integralni i sektorski strateški dokumenti Vlade FBiH, Program rada za mandatni period Vlade Federacije BiH 2015. – 2018. godina i Reformska agenda za Bosnu i Hercegovinu za period 2015. – 2018. godina. U skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine F BiH” broj: 58/02; 19/03; 38/05; 2/06; 8/06; 61/06; 57/09 i 48/11), Federalni zavod za programiranje razvoja vrši istraživačke, stručno analitičke i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH.

Pravni i administrativni okvir koji određuje organizaciju, rad i nadležnosti FZZPR

- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave ("Službene novine Federacije BiH", br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06, 57/09 i 48/11)
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05)
- Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 32/17)
- Uredba o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija ("Službene novine Federacije BiH" broj 89/14 i 107/14)
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Federalnog zavoda za programiranje razvoja
- Zakon o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 32/10)
- Gender akcioni plan za Bosnu i Hercegovinu 2013. – 2017. ("Službeni glasnik BiH", broj 98/13)

Analiza okruženja

SWOT analiza je osnovni instrument koji je korišten za analizu snaga, slabosti, šansi i prijetnji Zavoda. U okviru ove analize, integrisane su druge korisne tehnike kao što su PESTLE analiza za detaljnu analizu vanjskih faktora koji utiču na organizaciju, analizu resursa i analizu dosadašnjih rezultata rada.

U okviru SWOT analize, izvršena je zajednička i detaljna analiza procesa i sadržaja rada po ključnim elementima analize okruženja, imajući u vidu uslove za ostvarenje prethodno navedene misije i vizije.

Slijedeći navedenu metodologiju prvo je izrađena tabela koja je obuhvatila sve ideje, nakon čega je zajednički izvršena konsolidacija rezultata analize.

Tabelarni prikaz urađene SWOT analize dat je u nastavku.

Lista oblasti	Analiza SNAGE	Analiza SLABOSTI
Resursi	<ul style="list-style-type: none">• Relativno siguran izvor finansiranja.• Zadovoljavajuće prostorije i oprema.• Zadovoljavajuća i umrežena računaraska oprema uz potrebne programe.	<ul style="list-style-type: none">• Ukupna raspoloživa infrastruktura (kadrovska, institucionalna i tehnološka) nije na zadovoljavajućem nivou.• Nedovoljan broj visoko kvalifikovanog osoblja• Nedovoljan pristup stručnoj literaturi u oblasti socioekonomskog razvoja. (časopisi i žurnali-stručni časopisi domaći, regionalni i svjetski)
Organizacija	<ul style="list-style-type: none">• Dobra organizacijska sposobnost za izvršavanje poslova.• Dugogodišnje iskustvo u oblasti planiranja i izrade makro-ekonomskih analitičkih dokumenata.• Efikasna postojeća organizaciona struktura (podjela na sektore).• Dobra formalna i neformalna vertikalna saradnja sa srodnim organima uprave, višeg i nižeg nivoa vlasti, kao i komunikacija	<ul style="list-style-type: none">• Nedovoljno stručnog znanja i iskustva u oblasti strateškog planiranja (izrada strateških dokumenata, monitoring, evaluacija) i makroekonomskih analiza najsloženijeg karaktera.• Slaba uvezanost sa odgovarajućim institucijama na polju socioekonomskih istraživanja (fakulteti, Direkcija za ekonomsko planiranje, UIO i sl.)• Slaba iskorištenost e-learning mogućnosti.

	sa javnim i nevladinim sektorom u oblasti planiranja rada.	
Rezultati rada	<ul style="list-style-type: none"> • Ispunjenje planskih aktivnosti u skladu sa propisanim rokovima. • Iskustvo i saradnja sa međunarodnim organizacijama u implementaciji programa i projekata. • Uspješno izvršenje mandata u odnosu na kapacitet Zavoda. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedovoljna uvezanost sa ključnim zainteresiranim stranama u cilju provedbe rezultata istraživanja i preporuka.
Lista oblasti	Analiza PRILIKA	Analiza PRIJETNJI
Političke	<ul style="list-style-type: none"> • Potreba za nastavkom procesa pridruživanja EU, te uspostava bolje i sadržajnije regionalne saradnje. • Potreba za strukturnim reformama u oblasti poslovnog okruženja, povećanja konkurentnosti domaće privrede, održivosti javne potrošnje, unapređenja troškova rada i rasta zaposlenosti. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograničeni institucionalni kapaciteti za razvojno planiranje i upravljanje razvojem na svim nivoima vlasti u FBiH, te nedostatak funkcionalnih mehanizama međuvladine koordinacije na svim nivoima vlasti u sveukupnom ciklusu strateškog planiranja i upravljanja razvojem. • Nedovoljno konsultativan i participativan proces planiranja, praćenja i izvještavanja. • Nedostatak političke podrške u uspostavi sistema i unapređenju vertikalne i horizontalne saradnje. • Zastoj u procesu pridruživanja EU.
Ekonomске	<ul style="list-style-type: none"> • Kroz projekte (tehničke pomoći) i budžet obezbjediti sredstva za jačanje kapaciteta FZZPR-a i stručnu osposobljenost. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedostatak hijerarhijski usaglašenih sektorskih strateških dokumenata za ključne razvojne prioritete. • Nepostojanje usaglašenih mehanizama i metoda monitoringa i evaluacije (vrednovanja) razvojnih i sektorskih strateških dokumenata. • Nedovoljna efikasnost u korištenju budžetskih i vanbudžetskih izvora finansiranja u FBiH, uključujući raspoložive donatorske i kreditne izvore, za potrebe finansiranja razvojnih prioriteta.

		<ul style="list-style-type: none"> • Nedovoljna budžetska sredstava za finansiranje aktivnosti koje proizilaze iz mandata Zavoda. • Smanjen obim donatorske pomoći.
Socijalne i Društvene	<ul style="list-style-type: none"> • Nezanemarivo iskustvo u oblasti naučno – istraživačkog rada u okruženju. 	<ul style="list-style-type: none"> • Dugogodišnja marginalizacija uloge Zavoda.
Tehnološke	<ul style="list-style-type: none"> • Orijehtacija ka novim softverskim rješenjima. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograničene mogućnosti pristupa vanjskim bazama podataka (domaćim i svjetskim statističkim institucijama).
Pravne	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonizacija sistema strateškog planiranja u FBiH. • Dosljedna provedba Strategije reforme javne uprave u BiH. • Usvajanjem Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH, definisan je okvir i principi razvojnog planiranja i upravljanje razvojem kao i podjela uloga i odgovornosti institucionalnih aktera na svim nivoima vlasti u FBiH. • 	<ul style="list-style-type: none"> • Zbog nedonošenja provedbenih akata Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem, nije u potpunosti zaokružen pravni okvir koji definira planiranje i upravljanje razvojem na svim nivoima vlasti u FBiH. • Neadekvatan institucionalni okvir za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u FBiH. • Neusaglašenost postojećeg zakonodavstva u BiH (država, entiteti, kantoni, jedinice lokalne samouprave). • Sporo usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima.

B. Pregled strateških ciljeva za organ/službu i veza sa DOB

Strateški ciljevi organa/službe	Izvor <i>(strateški dokument, misija, zakonski propis)</i>	Veza sa Strategijom razvoja	Program u DOB <i>(broj i naziv)</i>	Izvori i iznosi planiranih sredstava u hilj. KM						Partneri <i>(institucije uključene u realizaciju)</i>
				2018		2019		2020		
Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata	Misija, Vizija/Mandat FZZPR	Strateški dokumenti Vlade FBiH, Program rada Vlade FBiH 2015. – 2018. godina (doprinos implementaciji)	Unapređenje postojećih sistema izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata	DOB	728.548 ¹ (presude 35.300) 693.248	DOB	706.570	DOB	706.135	UNDP USAID
				PJI	–	PJI	–	PJI	–	
				Ostalo		Ostalo		Ostalo		

¹ Dio Budžeta za 2018. godinu odnosi se na izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju, sudskih kamata i troškova spora. Prema Budžetskim instrukcijama 2. 2018-2020 dostavljen je zahtjev samo za 2018. godinu. U Nacrtu Budžeta VFBiH za 2018. godinu, Budžet FZZPR je umanjen na 682.103 KM.

C. Očekivani operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1: Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata			
Mjere učinka za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2018	2019	2020
Kvalitetniji dokumenti Zavoda kao pretpostavka za veći doprinos radu Vlade FBiH	16	14	12
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2018	2019	2020
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima	11	8	7
Očekivane aktivnosti:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Izrada Strategije razvoja FBiH 2. Urađen dokument: Ekonomska politika Vlade za trogodišnji period 3. Urađen dokument : Analiza finansijskih rezultata poslovanja privrednih subjekata 4. Urađen dokument : Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima 5. Urađen dokument : Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama sa nivoom razvijenosti 6. Urađen dokument: Konkurentnost BiH (Svjetski ekonomski forum) 7. Urađen dokument: Lakoća poslovanja u BiH (Svjetska banka) 8. Priprema i izrada Programa ekonomskih reformi (ERP) 9. Urađeni mjesečni pregledi indikatora razvoja 10. Priprema Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju, monitoringu i izvještavanju u FBiH (Podzakonski akt iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH) 11. Priprema Uredbe o izradi strateških dokumenata u FBiH (Podzakonski akt iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH) 			

12. Priprema Uredbe o evaluaciji strateških dokumenata u FBiH (Podzakonski akt iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH)
 13. Priprema Uredbe o izradi indeksa razvijenosti u FBiH (Podzakonski akt iz Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH)

Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata

Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2018	2019	2020
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima	3	4	3

Očekivane aktivnosti:

1. Pripremljen Program rada Vlade FBiH
2. Pripremljen Program rada Vlade FBiH za mandatni period
3. Pripremljen Izvještaj o radu Vlade FBiH
4. Urađen dokument izvještaj o razvoju FBiH

Operativni cilj 1.3: Izrada internih dokumenata Zavoda i administrativno – tehnički poslovi

Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2018	2019	2020
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima	2	2	2
Donešeni interni dokumenti Zavoda	1	2	1
Unapređena i redovno se ažurira baza podataka Zavoda	1	1	1

Očekivane aktivnosti:

1. Urađen godišnji Izvještaj o radu Zavoda
2. Urađen Plan integriteta Zavoda
3. Urađen godišnji Plan rada Zavoda
4. Urađen Trogodišnji plan rada Zavoda
5. Uspostavljena i redovno se ažurira baza indikatora razvoja

D. Potrebna finansijska sredstva za implementaciju novih ili proširenje postojećih operativnih ciljeva i aktivnosti

Naziv	Potrebna finansijska sredstva za dodatne ili proširene postojeće operativne ciljeve i aktivnosti											
	2018 (t)				2019 (t+1)				2020 (t+2)			
	Iznos (hilj.KM)	Izvor (u%)			Iznos (hilj.KM)	Izvor (u%)			Iznos (hilj.KM)	Izvor (u%)		
		DOB	PJI	Ostalo		DOB	PJI	Ostalo		DOB	PJI	Ostalo
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata												
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata					108.000	100						
Izrada Strategije razvoja Federacije BiH					100.000	100						
Aktivnosti štampanje dokumenata Zavoda					8.000	100						
Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata												
Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata					3.000	100			3.000	100		
Priprema i izrada Programa ekonomskih reformi (ERP)					3.000	100			3.000	100		
Ukupno za sve navedene operativne ciljeve i aktivnosti					111.000	100			3.000	100		