

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNI ZAVOD ZA PROGRAMIRANJE RAZVOJA

BOSNIA AND HERZEGOVINA

FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

FEDERAL DEVELOPMENT PLANNING INSTITUTION

TROGODIŠNJI PLAN RADA

2016. - 2018.

novembar 2015. godine

UVOD

Nadležnost Federalnog zavoda za programiranje razvoja regulisana je članom 28. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Federalni zavod za programiranje razvoja vrši istraživačke, stručno analitičke i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na: programiranje razvoja, analizu faktora i mogućnosti privrednog razvoja i njihovu prezentaciju na domaćem i stranom tržištu; kreiranje strategije i programa razvoja i izradu mjera razvojne i ekonomske politike; analizu i programiranje unapređivanja strukturnih odnosa u privrednom i društvenom razvoju (sektorsko, vlasničko, organizaciono i drugi oblici strukturnih odnosa); programiranje korištenja, valorizacije i zaštite prirodnih resursa i mjera za njihovo ostvarivanje; izradu makro-ekonomskih bilansa, proporcija i globalnih agregata rasta; izradu materijalnih bilansa zemlje; analiziranje odnosa u oblasti raspodjele, koncipiranje programa naučno - istraživačkog rada od značaja za privredni razvoj i ekonomsku politiku; programiranje razvoja društvenih djelatnosti u skladu sa strategijom privrednog razvoja; regionalni i lokalni razvoj i sistem njegovog podsticanja i saradnju sa institucijama koje se bave pitanjima razvoja u zemlji i inozemstvu.

Misija

Provodeći politiku Vlade Federacije BiH, Zavod ima zadatak biti na usluzi Vladi FBiH na polju ekonomskih istraživanja, strateškog planiranja i izvještavanja. Svoju dugogodišnju tradiciju izrade razvojnih dokumenata temelji na objektivnim i naučno utemeljenim istraživačkim aktivnostima, te očuvanju nezavisnosti rada. Osnovna karakteristika rada u Zavodu, jeste spremnost na saradnju sa naučnom zajednicom, kako u zemlji, tako i u inozemstvu i stvaranje dobrih odnosa sa privrednim sektorom, te institucijama u javnom i civilnom sektoru. Na ovaj način Zavod nastoji da ojača svoje kapaciteta i pridonese kvaliteti istraživačke produkcije.

Federalni zavod za programiranje razvoja stvara analitičke pretpostavke za donošenje razvojnih dokumenata za Vladu FBiH, organe javne uprave i druge korisnike, stvara podloge za donošenje javnih politika, obavlja studijsko-programske i analitičko-planske poslove planiranja makroekonomskog razvoja, koordinira implementaciju razvojnih dokumenata BiH i FBiH u skladu sa aktuelnom politikom i strateškim opredjeljenjima Vlade FBiH.

Vizija

Federalni zavod za programiranje razvoja, ima za cilj biti respektabilna, ugledna i priznata institucija u oblasti strateškog planiranja i analiza ekonomskog i socijalnog razvoja, kadrovski ojačana i osposobljena da izrađuje kvalitetne dokumente, koje Vlada FBiH kao i ostale institucije u potpunosti uvažavaju i prepoznaju kao bitne za svoj efikasniji rad, sa ciljem boljeg socio-ekonomskog i privrednog razvoja.

Strateški okvir

Strateški okvir koji opredjeljuje rad Zavoda su integralni i sektorski strateški dokumenti Vlade FBiH, Program rada za mandatni period Vlade Federacije BiH 2015. – 2018. godina i Reformska agenda za Bosnu i Hercegovinu za period 2015. – 2018. godina. U skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine F BiH” broj: 58/02; 19/03; 38/05; 2/06; 8/06; 61/06; 57/09 i 48/11), Federalni zavod za programiranje razvoja vrši istraživačke, stručno analitičke i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH.

Pravni i administrativni okvir koji određuje organizaciju, rad i nadležnosti FZZPR

- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave ("Službene novine Federacije BiH", br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06, 57/09 i 48/11)
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05)
- Uredba o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija ("Službene novine Federacije BiH" broj 89/14 i 107/14)
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Federalnog zavoda za programiranje razvoja
- Gender akcioni plan za Bosnu i Hercegovinu 2013. – 2017. ("Službeni glasnik BiH", broj 98/13)
- Projekat integriranog lokalnog razvoja faza 2 (ILDLP)

Analiza okruženja

SWOT analiza je osnovni instrument koji je korišten za analizu snaga, slabosti, šansi i prijetnji Zavoda. U okviru ove analize, integrisane su druge korisne tehnike kao što su PESTLE analiza za detaljnu analizu vanjskih faktora koji utiču na organizaciju, analizu resursa i analizu dosadašnjih rezultata rada.

U okviru SWOT analize, izvršena je zajednička i detaljna analiza procesa i sadržaja rada po ključnim elementima analize okruženja, imajući u vidu uslove za ostvarenje prethodno navedene misije i vizije.

Slijedeći navedenu metodologiju prvo je izrađena tabela koja je obuhvatila sve ideje, nakon čega je zajednički izvršena konsolidacija rezultata analize.

Tabelarni prikaz urađene SWOT analize dat je u nastavku.

Lista oblasti	Analiza SNAGE	Analiza SLABOSTI
Resursi	<ul style="list-style-type: none"> • Relativno siguran izvor finansiranja. • Zadovoljavajuće prostorije i oprema. • Zadovoljavajuća i umrežena računaraska oprema uz potrebne programe. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ukupna raspoloživa infrastruktura (kadrovska, institucionalna i tehnološka) nije na zadovoljavajućem nivou. • Nedovoljan broj visoko kvalifikovanog osoblja • Nedovoljan pristup stručnoj literaturi u oblasti socioekonomskog razvoja. (časopisi i žurnali-stručni časopisi domaći, regionalni i svjetski)
Organizacija	<ul style="list-style-type: none"> • Dobra organizacijska sposobnost za izvršavanje poslova. • Dugogodišnje iskustvo u oblasti planiranja i izrade makro-ekonomskih analitičkih dokumenata. • Efikasna postojeća organizaciona struktura (podjela na sektore). • Dobra formalna i neformalna vertikalna saradnja sa srodnim organima uprave, višeg i nižeg nivoa vlasti, kao i komunikacija sa javnim i nevladinim sektorom u oblasti planiranja rada. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedovoljno stručnog znanja i iskustva u oblasti strateškog planiranja (izrada strateških dokumenata, monitoring, evaluacija) i makroekonomskih analiza najsloženijeg karaktera. • Slaba uvezanost sa odgovarajućim institucijama na polju socioekonomskih istraživanja (fakulteti, Direkcija za ekonomsko planiranje, UIO i sl.) • Slaba iskorištenost e-learning mogućnosti.
Rezultati rada	<ul style="list-style-type: none"> • Ispunjenje planskih aktivnosti u skladu sa propisanim rokovima. • Iskustvo i saradnja sa međunarodnim organizacijama u implementaciji programa i projekata. • Uspješno izvršenje mandata u odnosu na kapacitet Zavoda. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedovoljna uvezanost sa ključnim zainteresiranim stranama u cilju provedbe rezultata istraživanja i preporuka.
Lista oblasti	Analiza PRILIKA	Analiza PRIJETNJI
Političke	<ul style="list-style-type: none"> • Potreba za nastavkom procesa pridruživanja EU, te uspostava bolje i sadržajnije regionalne saradnje. • Potreba za strukturnim reformama u oblasti poslovnog 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograničeni institucionalni kapaciteti za razvojno planiranje i upravljanje razvojem na svim nivoima vlasti u FBiH, te nedostatak funkcionalnih mehanizama međuvladine

	<p>okruženja, povećanja konkurentnosti domaće privrede, održivosti javne potrošnje, unapređenja troškova rada i rasta zaposlenosti.</p>	<p>koordinacije na svim nivoima vlasti u sveukupnom ciklusu strateškog planiranja i upravljanja razvojem.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nedovoljno konsultativan i participativan proces planiranja, praćenja i izvještavanja. • Nedostatak političke podrške u uspostavi sistema i unapređenju vertikalne i horizontalne saradnje. • Zastoj u procesu pridruživanja EU.
Ekonomске	<ul style="list-style-type: none"> • Kroz projekte (tehničke pomoći) i budžet obezbjediti sredstva za jačanje kapaciteta FZZPR-a i stručnu osposobljenost. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedostatak hijerarhijski usaglašenih sektorskih strateških dokumenata za ključne razvojne prioritete. • Nepostojanje usaglašenih mehanizama i metoda monitoringa i evaluacije (vrednovanja) razvojnih i sektorskih strateških dokumenata. • Nedovoljna efikasnost u korištenju budžetskih i vanbudžetskih izvora finansiranja u FBiH, uključujući raspoložive donatorske i kreditne izvore, za potrebe finansiranja razvojnih prioriteta. • Nedovoljna budžetska sredstava za finansiranje aktivnosti koje proizilaze iz mandata Zavoda. • Smanjen obim donatorske pomoći.
Socijalne i Društvene	<ul style="list-style-type: none"> • Nezanemarivo iskustvo u oblasti naučno – istraživačkog rada u okruženju. 	<ul style="list-style-type: none"> • Dugogodišnja marginalizacija uloge Zavoda.
Tehnološke	<ul style="list-style-type: none"> • Orijentacija ka novim softverskim rješenjima. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ograničene mogućnosti pristupa vanjskim bazama podataka (domaćim i svjetskim statističkim institucijama).
Pravne	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonizacija sistema strateškog planiranja u FBiH. • Dosljedna provedba Strategije reforme javne uprave u BiH. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pravni okvir koji definira planiranje i upravljanje razvojem na svim nivoima vlasti u FBiH nije zaokružen, ni usklađen, nedorečen je i nejasan, i ne osigurava jasnu podjelu uloga i odgovornosti institucionalnih

		<p>aktera.</p> <ul style="list-style-type: none">• Neadekvatan institucionalni okvir za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u FBiH.• Neusaglašenost postojećeg zakonodavstva u BiH (država, entiteti, kantoni, jedinice lokalne samouprave).• Sporo usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima.
--	--	--

B. Pregled strateških ciljeva za organ/službu i veza sa DOB

Strateški ciljevi organa/službe	Izvor <i>(strateški dokument, misija, zakonski propis)</i>	Veza sa Strategijom razvoja	Program u DOB <i>(broj i naziv)</i>	Izvori i iznosi planiranih sredstava u hilj. KM						Partneri <i>(institucije uključene u realizaciju)</i>
				2016(t)		2017 (t+1)		2018 (t+2)		
Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata	Misija, Vizija/Mandat FZZPR	Strateški dokumenti Vlade FBiH, Program rada Vlade FBiH 2015. – 2018. godina (doprinos implementaciji)	Unapređenje postojećih sistema izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata	DOB	861.286 ¹	DOB	709.355	DOB	717.020	UNDP USAID
				PJI	–	PJI	–	PJI	–	
				Ostalo		Ostalo		Ostalo		

¹ Dio budžetskog zahtjeva za 2016. godinu u iznosu od 136.873 KM, odnosi se na izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju.

C. Očekivani operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1: Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata			
Mjere učinka za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2016 (t)	2017 (t+1)	2018 (t+2)
Kvalitetniji dokumenti Zavoda kao pretpostavka za veći doprinos radu Vlade FBiH	15	17	18
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2016 (t)	2017 (t+1)	2018 (t+2)
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima	7	10	10
Očekivane aktivnosti:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Urađen kvartalni Izvještaj o ekonomskim trendovima FBiH (4 godišnje) 2. Urađen dokument: Ekonomska politika Vlade za trogodišnji period 3. Urađen dokument : Analiza finansijskih rezultata poslovanja privrednih subjekata 4. Urađen dokument : Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima 5. Urađen dokument : Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama sa nivoom razvijenosti 6. Urađen dokument: Konkurentnost BiH (Svjetski ekonomski forum) 7. Urađen dokument: Lakoća poslovanja u BiH (Svjetska banka) 8. Pripremljena Uredba o indeksu razvoja u FBiH 			

Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2016 (t)	2017 (t+1)	2018 (t+2)
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima	3	3	3
Očekivane aktivnosti:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Pripremljen Program rada Vlade FBiH 2. Pripremljen Izvještaj o radu Vlade FBiH 3. Urađen dokument Izvještaj o razvoju FBiH 			
Operativni cilj 1.3: Izrada internih dokumenata Zavoda i administrativno – tehnički poslovi			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2016 (t)	2017 (t+1)	2018 (t+2)
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima	3	2	2
Donešeni interni dokumenti Zavoda	2	2	3
Unapređena i redovno se ažurira baza podataka Zavoda	1	1	1
Očekivane aktivnosti:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Urađen godišnji Izvještaj o radu Zavoda 2. Urađen Plan integriteta Zavoda 3. Urađen godišnji Plan rada Zavoda 4. Urađen Trogodišnji plan rada Zavoda 5. Urađen plan stručnog osposobljavanja 6. Pripremljene izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji 7. Uspostavljena i redovno se ažurira baza indikatora razvoja 			

D. Potrebna finansijska sredstva za implementaciju novih ili proširenje postojećih operativnih ciljeva i aktivnosti

Naziv	Potrebna finansijska sredstva za dodatne ili proširene postojeće operativne ciljeve i aktivnosti											
	2016 (t)				2017 (t+1)				2018 (t+2)			
	Iznos (hilj.KM)	Izvor (u%)			Iznos (hilj.KM)	Izvor (u%)			Iznos (hilj.KM)	Izvor (u%)		
		DOB	PJI	Ostalo		DOB	PJI	Ostalo		DOB	PJI	Ostalo
Operativni cilj 1...: (navesti naziv)												
Ukupno za Operativni cilj 1....												
Aktivnosti 1....												
Aktivnosti 1....												
Aktivnosti 1....												
Operativni cilj 1...: (navesti naziv)												
Ukupno za Operativni cilj 1....												
Aktivnosti 1....												
Aktivnosti 1....												
Aktivnosti 1....												
Ukupno za sve navedene operativne ciljeve i aktivnosti												