

IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2016. GODINU

Sarajevo, januar 2017. godine

Uvod

U skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Federalni zavod za programiranje razvoja vrši istraživačke, stručno analitičke i druge poslove iz nadležnosti Federacije koji se odnose na: programiranje razvoja, analizu faktora i mogućnosti privrednog razvoja i njihovu prezentaciju na domaćem i stranom tržištu; kreiranje strategije i programa razvoja i izradu mjera razvojne i ekonomske politike; analizu i programiranje unapređivanja strukturnih odnosa u privrednom i društvenom razvoju; programiranje korištenja, valorizacije i zaštite prirodnih resursa i mjera za njihovo ostvarivanje; izradu makro-ekonomskih bilansa, proporcija i globalnih agregata rasta; izradu materijalnih bilansa zemlje; analiziranje odnosa u oblasti raspodjele, koncipiranje programa naučno-istraživačkog rada od značaja za privredni razvoj i ekonomsku politiku; programiranje razvoja društvenih djelatnosti u skladu sa strategijom privrednog razvoja; regionalni i lokalni razvoj i sistem njegovog podsticanja i saradnju sa institucijama koje se bave pitanjima razvoja u zemlji i inozemstvu.

Za obavljanje poslova i zadataka iz djelokruga Zavoda, unutrašnja organizacija podijeljena je u tri osnovne organizacione jedinice i to:

1. Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja,
2. Sektor za razvojno planiranje i
3. Sektor za opće i zajedničke poslove.

Osnovni strateški ciljevi Federalnog zavoda za programiranje razvoja na čijoj se implementaciji radilo u 2016. godini su:

- Unaprijeđenje postojećeg sistema izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata,
- Unaprijeđenje sistema strateškog planiranja u Federaciji BiH i
- Povećanje efikasnosti i transparentnosti rada Zavoda.

U 2016. godini, Federalni zavod za programiranje razvoja je na osnovu dostupnih pokazatelja o ekonomskim i socijalnim kretanjima u FBiH pripremio dokument „Ekonomska politika Vlade FBiH za period 2016. - 2018. godina“. U ovom dokumentu obrađena su makroekonomska kretanja u EU i okruženju, makroekonomska kretanja u BiH i FBiH, date makroekonomske projekcije u FBiH, projekcije javnih prihoda, rashoda, limiti rashoda budžeta FBiH, stanje i projekcije javnog duga FBiH, kao i politike federalnih ministarstava za ostvarenje strateških ciljeva u skladu sa strateškim opredjeljenjima Vlade FBiH.

U izvještajnom periodu Zavod je pripremio „Analizu poslovanja preduzeća u FBiH za 2015. godinu“. U ovom dokumentu izvršena je analiza ključnih finansijskih obilježja poslovanja preduzeća tokom perioda 2011. - 2015. godina, analiza makroekonomskih kretanja u FBiH i BiH u 2014. i 2015. godini, analiza ključnih finansijskih obilježja poslovanja preduzeća, trendova i dinamike rezultata uspješnosti poslovanja preduzeća (privrednih subjekata) po područjima ekonomske aktivnosti,

analiza finansijskog stanja i performansi poslovanja preduzeća, te date preporuke sa ciljem unapređenja poslovanja i jačanja konkurentnosti preduzeća u FBiH.

Na osnovu kontinuiranog praćenja i obrade statističkih podataka po općinama i kantonima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zavod je uradio analize uslova i mogućnosti razvoja lokalnih zajednica i kantona („Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima“ i „Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama“) sa nivoom razvijenosti. U ovim dokumentima se na osnovu zbirnog indeksa utvrđuje nivo i rang razvijenosti svake općine i kantona u FBiH.

S ciljem što efikasnijeg sistema praćenja razvoja, a u skladu sa evropskom praksom, Zavod već petu godinu zaredom radi Izvještaj o razvoju FBiH sa ciljem praćenja i analize stepena društveno-ekonomskog razvoja i strukturnih izazova u ekonomiji Federacije Bosne i Hercegovine. Ovaj dokument, koncipiran na način da predstavlja jedan cjelovit pregled aktuelne situacije i trendova, treba da posluži vladama u Federaciji Bosne i Hercegovine kao putokaz u reformskim procesima u narednom periodu. Izvještaj se zasniva na relevantnim statističkim podacima publikovanim od strane nadležnih federalnih institucija, državnih ili međunarodnih institucija, kao i na različitim publikacijama, istraživanjima i analizama. Izvještaj o razvoju se sastoji od pregleda provedbe strateških prioriteta, detaljnog izvještaja o napretku pojedinih indikatora razvoja Federacije BiH sa precizno navedenim razlozima za teškoće u pojedinim ekonomskim sektorima. Dokument, takođe, sadrži i preporuke koje bi svi odgovorni subjekti u FBiH trebali uraditi, kako bi se poboljšalo stanje u privredi i vanprivredi FBiH.

Dokumentima „Konkurentnost BiH“ i „Lakoća poslovanja u BiH“ je pokazano kako nas drugi vide (Svjetski ekonomski forum, Svjetska banka) i koji su problemi FBiH i BiH u funkcionisanju privrednog i ekonomskog sistema. Ovim analizama je ukazano na oblasti poslovanja na koje bi institucije BiH i FBiH trebale da obrate posebnu pažnju kako bi se poboljšao poslovni ambijent, povećala konkurentnost domaće privrede i obezbijedio ekonomski razvoj.

U izvještajnom periodu, Zavod je nastavio aktivnosti koordinatora u pripremi programa i izvještaja o radu Vlade FBiH (Izvještaj o radu Vlade FBiH za 2015. godinu, Program rada Vlade FBiH za 2016. godinu) i stalno bio na dispoziciji Vladi FBiH na pripremi i drugih, ad hock informacija i dokumenata koji se odnose na analize i prikaze ekonomskog stanja u pojedinim segmentima i regionima u Federaciji BiH.

Kako je u 2016. godini, Zavod obilježio sedmu deceniju svoga postojanja i rada, urađena je publikacija Monografija Zavoda „Istorijat planiranja u BiH“ kao dokument koji svjedoči o značaju procesa društveno-ekonomskog planiranja jedne zemlje i, istorijski gledano, nezamjenjivoj ulozi Zavoda u procesu planiranja u BiH.

U proteklih 70 godina razvoja Bosne i Hercegovine, prvo kao federalne jedinice unutar Jugoslavije, a potom, više od dvije decenije, kao samostalne i suverene države, Zavod je učestvovao u izradi gotovo svih značajnijih strateških razvojnih i programskih dokumenta, rezolucija, akcionih planova Vlade, njenih ministarstava i institucija, kreirao i pratio njihovu implementaciju i o tome izvještavao nadležne državne i federalne organe, organizacije i institucije i time se pozicionirao na mjesto najodgovornije federalne institucije za procese strateškog planiranja u Federaciji BiH.

U 2016. godini, Zavod je uradio Program ekonomskih reformi FBiH (ERP FBiH) za period 2017. – 2019. godine. Kako je Bosna i Hercegovina, kao zemlja potencijalni kandidat za članstvo u EU, obavezna izraditi Program ekonomskih reformi i dostaviti ga Evropskoj komisiji, Zavod je Odlukom Vlade FBiH broj 1192/2016 određen da bude nosilac aktivnosti za izradu Programa ekonomskih reformi za Federaciju BiH. Ovaj dokument sadrži srednjoročni makroekonomski okvir i okvir fiskalne politike, uključujući i fiskalne mjere, kao i sveobuhvatan program strukturalnih reformi koje se trebaju provesti u cilju poboljšanja rasta i konkurentnosti zemlje.

Pregled realizacije aktivnosti po strateškim i operativnim ciljevima

Strateški cilj 1: Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata					
Doprinos ostvarenju strateških ciljeva		Doprinos kvalitetnijem radu Vlade FBiH.			
Mjere učinka za krajnje rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>		Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Kvalitetniji dokumenti Zavoda kao pretpostavka za veći doprinos radu Vlade FBiH		8	7		
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata					
Doprinos ostvarenju operativnih ciljeva		Omogućiti Vladi FBiH bolju analitičku podlogu za donošenje odluka.			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>		Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima		7	6	Priprema Uredbe o indeksu razvoja u Federaciji BiH nije urađena jer nije usvojen Zakon o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem u FBiH u kojem je bilo predviđeno donošenje ovakve uredbe.	
Realizacija aktivnosti					
Redni broj	Naziv aktivnosti	Nositelj <i>(najmanji organizacioni dio)</i>	Procenat izvršenja	Za neizvršeno, ili djelimično izvršeno, ukazati na razloge	Vlada FBiH usvojila <i>(Da/Ne)</i>
1.1.1.	Izrada dokumenta Ekonomska politika Vlade 2016-2018	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Da
1.1.2.	Izrada Analize finansijskih rezultata poslovanja privrednih subjekata za 2015. godinu	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Da
1.1.3.	Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima 2015.	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne ¹

¹ Aktivnosti 1.1.3, 1.1.4. i 1.1.6. ne usvaja Vlada FBiH, ali se dostavljaju federalnim ministarstvima.

1.1.4.	Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama 2015.	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne
1.1.5.	Izrada dokumenta: Konkurentnost BiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Da
1.1.6.	Izrada dokumenta: Lakoća poslovanja u BiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne
1.1.7.	Priprema Uredbe o indeksu razvoja u FBiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja i Sektor za opće i zajedničke poslove	0%	Priprema Uredbe o indeksu razvoja u Federaciji BiH nije urađena jer nije usvojen Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH u kojem je bilo predviđeno donošenje ovakve uredbe.	Da
Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata					
Doprinos ostvarenju operativnih ciljeva		Kvalitetniji izvještaji o radu i programi rada Vlade FBiH			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima		3	3		
Realizacija aktivnosti					
Redni broj	Naziv aktivnosti	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Procenat izvršenja	Za neizvršeno, ili djelimično izvršeno, ukazati na razloge	Vlada FBiH usvojila (Da/Ne)
1.2.1.	Program rada Vlade FBiH za 2016. godinu	Sektor za razvojno planiranje	100%		Da
1.2.2.	Izvještaj o radu Vlade FBiH za 2015. godinu	Sektor za razvojno planiranje	100%		Da
1.2.3.	Izvještaj o razvoju FBiH za 2015. godinu	Sektor za razvojno planiranje	100%		Ne ²
Operativni cilj 1.3.: Izrada internih dokumenata Zavoda i administrativno – tehnički poslovi					
Doprinos ostvarenju operativnih ciljeva		Doprinos kvalitetnijem radu Zavoda.			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Urađeni dokumenti (1.3.1 , 1.3.2 i 1.3.4) i dostavljeni Vladi FBiH		3	3		

² Postavlja se na web stranicu Zavoda, po potrebi se dostavlja federalnim ministarstvima i Vladi FBiH.

Donešeni dokumenti zavoda, (1.3.3 i 1.3.5)	2	2			
Redovno se ažurira baza podataka Zavoda	1	1			
Realizacija aktivnosti					
Redni broj	Naziv aktivnosti	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Procenat izvršenja	Za neizvršeno, ili djelimično izvršeno, ukazati na razloge	Vlada FBiH usvojila (Da/Ne)
1.3.1.	Izraditi Izvještaj o radu Zavoda za 2015. godinu	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Da
1.3.2.	Izraditi Plan rada Zavoda za 2016. godinu	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Da
1.3.3.	Izraditi Trogodišnji plan rada Zavoda 2017-2019.	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Ne
1.3.4.	Donijeti izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Da
1.3.5.	Izraditi plan stručnog osposobljavanja	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Ne
1.3.6.	Redovno ažuriranje baze podataka indikatora razvoja	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne

Pregled ukupnog procenta izvršenja po strateškim i operativnim ciljevima

Naziv cilja	Izvršeno u odnosu na planirano (%)	Utrošeno sredstava u odnosu na planirano (%)
Strateški cilj 1: Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata		
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata	85,71	85,71
Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata	100,00	100,00
Operativni cilj 1.3 Izrada internih dokumenata Zavoda i administrativno – tehnički poslovi	100,00	100,00
Sveukupno za Federalni zavod za programiranje razvoja	95,24	95,24

Napomena:

Od aktivnosti koje nisu bile planirane u Godišnjem planu rada Zavoda za 2016. godinu, a urađene su u 2016. godini izdvajamo:

- Monografija Zavoda – januar 2016.
- Produktivnost rada u BiH – uslov za jačanje konkurentnosti - april 2016. godine
- Analiza oprezivanja svih naknada po osnovu rada u Federaciji BiH - maj 2016. godine
- Informacija o aktivnostima na izradi Programa ekonomskih reformi (EPR) Bosne i Hercegovine za period 2017.-2019. godina, s Planom aktivnosti i obavezama institucija koje učestvuju u izradi ovog dokumenta – septembar 2016.
- Program ekonomskih reformi (ERP) za FBiH – decembar 2016.

Pored navedenog, u 2016. godini uposlenici Zavoda su uzeli učešća u raspravama i radnim grupama za izradu važnih razvojnih dokumenata u FBiH:

- Učešće u Radnoj grupi za unapređenje sistema planiranja i izvještavanja federalnih i kantonalnih institucija i pripremi Uredbe o metodologiji za planiranje i izvještavanje;
- Učešće u Radnoj grupi za harmonizaciju strateškog planiranja u FBiH;
- Učešće u Radnoj grupi za izradu Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;
- Učešće u radu Koordinacionog tima za izradu Strategije razvoja metalnog i elektro sektora 2015. – 2025.;
- Učešće na radnim sastancima koordinatora za izradu Programa ekonomskih reformi;

- Učešća u javnim raspravama o Nacrtu zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH;
- Učešće u radno konsultativni sastancima sa praktičarima koji se bave strateškim i operativnim planiranjem u jedinicama lokalne samouprave i kantonima;
- Učešće u radnim sastancima implementacionih timova i Projekta jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj javnih politika- faza II (SPPD II);
- Učešće na radnim sastancima za reformu javne uprave – Posebna skupina za reformu javne uprave;
- Radni seminar u sklopu evropskih integracija – uručenje Upitnika EK i pripreme odgovora na pitanja;
- Učešće u Komisiji za Program javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine;

Značajnu pažnju u 2016. godini, Zavod je posvećivao i edukaciji kadrova. Zaposleni Zavoda prisustvovali su slijedećim tematskim seminarima, redovnim edukacijama, obukama i konferencijama:

- Učešće u obuci za upravljanje projektnim ciklusom;
- Prisustvo konferenciji na temu „Partnerstvom do otvorene vlasti u BiH“;
- Diskusija o iskustvima i izazovima u primjeni priručnika iz oblasti integrisanja ravnopravnosti spolova u zakonodavno-pravne i budžetske procese;
- Obuka o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet - primjena Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet;
- Obuka „Popunjavanje FIA obrazaca putem informatičke aplikacije u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet“;
- Aktivne politike zapošljavanja u BiH - Neiskorišteni razvojni potencijal;
- Kurs Engleskog jezika organizovan preko UNDP Projekta ILDP;
- Učešće na seminaru „Prezentacija Izvještaja o izvršenju Budžeta FBiH za 2015. godinu“;
- Učešće na seminaru „Prezentacija na temu Dokument okvirnog Budžeta FBiH za period 2017. – 2019. godina“;
- Učešće na seminaru „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“;
- Učešće na seminaru „Uvođenje CAF modela za upravljanje i kvalitetu u državnoj upravi“.