

IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2015. GODINU

Sarajevo, januar 2016. godine

Uvod

U skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Federalni zavod za programiranje razvoja vrši istraživačke, stručno analitičke i druge poslove iz nadležnosti Federacije koji se odnose na: programiranje razvoja, analizu faktora i mogućnosti privrednog razvoja i njihovu prezentaciju na domaćem i stranom tržištu; kreiranje strategije i programa razvoja i izradu mjera razvojne i ekonomske politike; analizu i programiranje unapređivanja strukturnih odnosa u privrednom i društvenom razvoju; programiranje korištenja, valorizacije i zaštite prirodnih resursa i mjera za njihovo ostvarivanje; izradu makro-ekonomskih bilansa, proporcija i globalnih agregata rasta; izradu materijalnih bilansa zemlje; analiziranje odnosa u oblasti raspodjele, koncipiranje programa naučno-istraživačkog rada od značaja za privredni razvoj i ekonomsku politiku; programiranje razvoja društvenih djelatnosti u skladu sa strategijom privrednog razvoja; regionalni i lokalni razvoj i sistem njegovog podsticanja i saradnju sa institucijama koje se bave pitanjima razvoja u zemlji i inozemstvu.

Za obavljanje poslova i zadataka iz djelokruga Zavoda, unutrašnja organizacija podijeljena je u tri osnovne organizacione jedinice i to:

1. Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja,
2. Sektor za razvojno planiranje i
3. Sektor za opće i zajedničke poslove.

Osnovni strateški ciljevi Federalnog zavoda za programiranje razvoja na čijoj se implementaciji radilo u 2015. godini su:

- Unaprjeđenje postojećeg sistema izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata,
- Unaprjeđenje sistema strateškog planiranja u Federaciji BiH i
- Povećanje efikasnosti i transparentnosti rada Zavoda.

U 2015. godini, Federalni zavod za programiranje razvoja je na osnovu dostupnih pokazatelja o ekonomskim i socijalnim kretanjima u FBiH pripremio dokument „Ekonomska politika Vlade FBiH za period 2015. - 2017. godina“ u kojem se, u skladu sa strateškim opredjeljenjima Vlade FBiH, detaljno analizira makroekonomsko okruženje, fiskalno okruženje, stanje javnog duga i predlažu ključne mjere ekonomske politike Vlade FBiH koje će se provoditi u periodu 2015. - 2017. godina.

Takođe, u 2015. godini Zavod je pripremio i „Analizu poslovanja preduzeća u FBiH za 2014. godinu“. U ovom dokumentu izvršena je analiza ključnih finansijskih obilježja poslovanja preduzeća u 2014. godini sa uporednim pokazateljima za posljednje četiri godine, analiza finansijskog stanja i performansi poslovanja preduzeća, trendova i dinamike rezultata uspješnosti poslovanja preduzeća (privrednih subjekata) po područjima ekonomske aktivnosti (sektorima), te date preporuke sa ciljem unapređenja poslovanja i jačanja konkurentskih snaga preduzeća u FBiH.

Na osnovu kontinuiranog praćenja i obrade statističkih podataka po općinama i kantonima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zavod je uradio analize uslova i mogućnosti razvoja lokalnih zajednica i kantona (Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima i Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama) sa nivoom razvijenosti. U ovim dokumentima se na osnovu zbirnog indeksa utvrđuje nivo i rang razvijenosti svake općine i kantonima u FBiH. U 2015. godini, urađene su dvije verzije ovih analiza (jedna sa izvedenim BDP-om, a druga sa poreskim prihodima). Prvi put u indeks razvijenosti su uključeni i prosječni porezi po raznim osnovama na nivou lokalnih zajednica.

S ciljem što efikasnijeg sistema praćenja razvoja, Zavod je uradio Izvještaj o razvoju FBiH za 2014. godinu kao dokument koji, kroz definisan set indikatora, prati realizaciju razvojnih prioriteta u skladu sa dokumentima „Strategija razvoja BiH“ i „Strategija socijalne uključenosti BiH“, ali nudi i preporuke za unapređenje ovih oblasti i prevazilaženje problema koji su kočnica razvoju. Izvještaj o razvoju se sastoji od pregleda provedbe strateških prioriteta, detaljnog izvještaja o napretku pojedinih indikatora razvoja Federacije BiH sa precizno navedenim razlozima za teškoće u pojedinim ekonomskim sektorima i preporuka koje bi svi odgovorni subjekti FBiH trebali uraditi kako bi se poboljšalo stanje u privredi i vanprivredi FBiH.

Dokumentima „Konkurentnost BiH“ i „Lakoća poslovanja u BiH“ je pokazano kako nas drugi vide (Svjetski ekonomski forum, Svjetska banka) i koji su problemi FBiH i BiH u funkcionisanju privrednog i ekonomskog sistema. Ovim analizama je ukazano na oblasti poslovanja na koje bi institucije BiH i FBiH trebale da obrate posebnu pažnju kako bi se obezbijedio ekonomski razvoj.

U izvještajnom periodu, Zavod je nastavio aktivnosti koordinatora u pripremi programa i izvještaja o radu Vlade FBiH (Izvještaj o radu Vlade FBiH za 2014. godinu, Program rada Vlade FBiH za mandatni period 2015. – 2018. godina, Program rada Vlade FBiH za 2015. godinu) i stalno bio na dispoziciji Vladi FBiH na pripremi i drugih, ad hock informacija i dokumenata koji se odnose na analize i prikaze ekonomskog stanja u pojedinim segmentima i regionima u Federaciji BiH.

U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH, a u cilju uključivanja naknada koje nemaju karakter plate u poresku osnovu i uvođenja progresivne stope oporezivanja dohotka, Zavod je uradio analize modela oporezivanja svih naknada po osnovu rada i varijanti uvođenja diferenciranih stopa poreza na dohodak od nesamostalne djelatnosti.

U skladu sa Programom rada Vlade FBiH za mandatni period 2015. – 2018. godine, i opredjeljenosti Vlade ka povećanju konkurentnosti domaće privrede smanjenjem obaveza po osnovu rada, Zavod je takođe pripremio dokument „Prijedlozi rasterećenja privrede u FBiH“ u kome su iznesena četiri prijedloga za rasterećenje privrede kako bi se pokazalo kako smanjenje oporezivanja rada utiče na rast zaposlenosti i rast javnih prihoda u dugoročnom periodu.

U 2015. godini, Zavod je nastavio aktivnosti započete 2014. godine na izradi makroekonomskog modela sa ciljem simulacije uticaja reformskih procesa i promjene politika na različite makroekonomske indikatore, te je s tim u vezi uradio dva

dokumenta, Analiza uticaja „Poreske reforme u funkciji investicija i zapošljavanja“ na siromašne u FBiH i Uticaj smanjenja stopa po osnovu plata na zaposlenost i javne prihode. Ove analize su nužne obzirom da su siromašni najranjivija kategorija koja promjenama poreske politike može biti dodatno oslabljena i gurnuta još dublje u stanje socijalne potrebe.

Pregled realizacije aktivnosti po strateškim i operativnim ciljevima

Strateški cilj 1: Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata					
Doprinos ostvarenju strateških ciljeva		Doprinos kvalitetnijem radu Vlade FBiH.			
Mjere učinka za krajnje rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>		Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Kvalitetniji dokumenti Zavoda kao pretpostavka za veći doprinos radu Vlade FBiH		8	7		
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata					
Doprinos ostvarenju operativnih ciljeva		Omogućiti Vladi FBiH bolju analitičku podlogu za donošenje odluka.			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>		Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima		7	6	Priprema Uredbe o indeksu razvoja u Federaciji BiH nije urađena jer nije usvojen Zakon o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem u FBiH u kojem je bilo predviđeno donošenje ovakve uredbe.	
Realizacija aktivnosti					
Redni broj	Naziv aktivnosti	Nositelj <i>(najmanji organizacioni dio)</i>	Procenat izvršenja	Za neizvršeno, ili djelimično izvršeno, ukazati na razloge	Vlada FBiH usvojila <i>(Da/Ne)</i>
1.1.1.	Izrada dokumenta Ekonomska politika Vlade 2015-2017	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Da
1.1.2.	Izrada Analize finansijskih rezultata poslovanja privrednih subjekata za 2014. godinu	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Da
1.1.3.	Makroekonomski pokazatelji FBiH po kantonima 2014.	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne ¹
1.1.4.	Socio-ekonomski pokazatelji FBiH po općinama 2014.	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne

¹ Aktivnosti 1.1.3, 1.1.4. i 1.1.6. ne usvaja Vlada FBiH, ali se dostavljaju federalnim ministarstvima.

1.1.5.	Izrada dokumenta Konkurentnost BiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Da
1.1.6.	Izrada dokumenta Lakoća poslovanja u BiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne
1.1.7.	Priprema Uredbe o indeksu razvoja u FBiH	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja i Sektor za opće i zajedničke poslove	0%	Priprema Uredbe o indeksu razvoja u Federaciji BiH nije urađena jer nije usvojen Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH u kojem je bilo predviđeno donošenje ovakve uredbe.	Da
Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata					
Doprinos ostvarenju operativnih ciljeva		Kvalitetniji izvještaji o radu i programi rada Vlade FBiH			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>		Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Urađeni dokumenti i dostavljeni Vladi FBiH i federalnim ministarstvima		3	3		
Realizacija aktivnosti					
Redni broj	Naziv aktivnosti	Nositelj <i>(najmanji organizacioni dio)</i>	Procenat izvršenja	Za neizvršeno, ili djelimično izvršeno, ukazati na razloge	Vlada FBiH usvojila <i>(Da/Ne)</i>
1.2.1.	Program rada Vlade FBiH za 2015. godinu	Sektor za razvojno planiranje	100%		Da
1.2.2.	Izvještaj o radu Vlade FBiH za 2014. godinu	Sektor za razvojno planiranje	100%		Da
1.2.3.	Izvještaj o razvoju FBiH za 2014. godinu	Sektor za razvojno planiranje	100%		Ne ²
Operativni cilj 1.3.: Izrada internih dokumenata Zavoda i administrativno – tehnički poslovi					
Doprinos ostvarenju operativnih ciljeva		Doprinos kvalitetnijem radu Zavoda.			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>		Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg tj. godišnjeg plana)</i>	Realizovani rezultat	Obrazloženje	
Urađeni dokumenti (1.3.1 .) i dostavljeni Vladi FBiH		1	1		
Donešeni dokumenti zavoda 1.3.2, 1.3.3 i 1.3.4		3	3		
Unapređena i poboljšana web stranica Zavoda		1	1		
Unapređena i redovno se ažurira baza podataka Zavoda		1	1		

² Postavlja se na web stranicu Zavoda, po potrebi se dostavlja federalnim ministarstvima i Vladi FBiH.

Realizacija aktivnosti					
Redni broj	Naziv aktivnosti	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Procenat izvršenja	Za neizvršeno, ili djelimično izvršeno, ukazati na razloge	Vlada FBiH usvojila (Da/Ne)
1.3.1.	Izraditi Izvještaj o radu Zavoda za 2014. godinu	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Da
1.3.2.	Izraditi Plan integriteta Zavoda	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Ne
1.3.3.	Izraditi Plan rada Zavoda za 2015. godinu	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Da
1.3.4.	Izraditi Trogodišnji plan rada Zavoda 2016-2018.	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Ne
1.3.5.	Unaprijediti web stranicu Zavoda	Sektor za opće i zajedničke poslove	100%		Ne
1.3.6.	Redovno ažuriranje baze podataka indikatora razvoja	Sektor za analizu ekonomskog, regionalnog i socijalnog razvoja	100%		Ne

Pregled ukupnog procenta izvršenja po strateškim i operativnim ciljevima

Naziv cilja	Izvršeno u odnosu na planirano (%)	Utrošeno sredstava u odnosu na planirano (%)
Strateški cilj 1: Unapređivati postojeći sistem izrade makroekonomskih, analitičkih i razvojnih dokumenata		
Operativni cilj 1.1: Izrada stručno - analitičkih dokumenata	85,71	85,71
Operativni cilj 1.2: Izrada plansko - izvještajnih dokumenata	100,00	100,00
Operativni cilj 1.3 Izrada internih dokumenata Zavoda i administrativno – tehnički poslovi	100,00	100,00
Sveukupno za Federalni zavod za programiranje razvoja	95,24	95,24

Napomena:

Od aktivnosti koje nisu planirane u Godišnjem planu rada Zavoda za 2015. godinu, a urađene su u 2015. godini izdvajamo:

- Analiza uticaja „Poreske reforme u funkciji investicija i zapošljavanja“ na siromašne u FBiH,
- Uticaj poreske reforme na rast zaposlenosti i javnih prihoda,
- Analiza modela oporezivanja svih naknada po osnovu rada u FBiH,
- Analiza uvođenja diferenciranih stopa poreza na dohodak u FBiH,
- Prijedlozi rasterećenja privrede u FBiH,
- Izjašnjenje o primjedbama i sugestijama Federalne uprave za inspeksijske poslove na Uredbu o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija.

Pored navedenog, u 2015. godini uposlenici Zavoda su učestvovali u radnim grupama za izradu važnih razvojnih dokumenata u FBiH:

- Radna grupa za izradu Projektnog zadatka za izradu Strategije razvoja metalnog i elektro sektora 2015. – 2025. i izradu same Strategije,
- Radna grupa za izradu Sektorskog planskog dokumenta „Konkurentnost i inovacije: strategije lokalnog razvoja“ (uključuje poduzetništvo/mala i srednja preduzeća, poljoprivredu i ruralni razvoj, turizam),
- Radna grupa za pripremu Akta za mala i srednja preduzeća (Small Business Act for Europe) i prisustvo radionici za pripremu akta u organizaciji Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta zajedno sa Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju – GIZ,
- Komisija za Program javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine.

Značajnu pažnju u 2015. godini, Zavod je posvećivao i edukaciji kadrova. Zaposleni Zavoda prisustvovali su slijedećim tematskim seminarima, edukacijama, obukama i konferencijama:

- Radionica sa predstavnicima i koordinatorima strateškog planiranja kantona o sistemu planiranja i izvještavanja u organizaciji Projekta lokalnog integrisanog razvoja UNDP-a i Federalnog zavoda za programiranje razvoja,
- Radionica o neformalnoj ekonomiji u BiH u organizaciji Međunarodne organizacije rada,
- Radionica "Marketing u turizmu 21. vijeka" u organizaciji Ekonomskog fakulteta Sarajevo,
- Obuka "Primjena Uredbe o planiranju i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija" u organizaciji Agencije za državnu službu FBiH,
- Stručna diskusija „Kakvo tržište rada želimo“ u organizaciji Centra za društvena istraživanja,
- Kurs o dostojanstvenom radu za mlade u organizaciji Međunarodnog centra za obuku Međunarodne organizacije rada (ITC-ILO),
- Obuka o važnosti EU instrumenta sektorske budžetske podrške u oranizaciji Direkcije za evropske integracije,
- Finalna konferencija projekta TISAR (Traveller Information System for the Adriatic Region) u organizaciji Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo i Sarajevske regionalne razvojne agencije – SERDA,
- Konferencija „SEE 2007. – 2013. u susret Dunavskom transnacionalnom programu 2014. -2020.“ u organizaciji Direkcije za evropske integracije,
- Međunarodni sajam i konferencija o energetskej efikasnosti i obnovljivim izvorima energije u Bosni i Hercegovini, pod nazivom „RENEXPO BiH“ u organizaciji Njemačkog društva za međunarodnu saradnju – GIZ,
- Konferencija povodom Međunarodnog dana dječijih prava na temu „Jer i ja postojim“ u organizaciji Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, Ministarstva rada i socijalne politike FBiH, Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske i Vlade Brčko Distrikta,
- IV Međunarodni simpozij javnih nabavki u Bosni i Hercegovini u organizaciji strane EU finansiranog projekta „Jačanje sistema javnih nabavki u Bosni i Herecegovini“,
- Seminar na temu „PDV prijave, promet i korištenje službenih automobila, turizam, neprofitne organizacije“ u organizaciji FEB-a,
- Seminar na temu „Zakon o unutrašnjem platnom prometu, Uredba o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem, Zakon o radu“ u organizaciji FEB-a.